

Politique de migration 2030

Dérégulation – re-régulation ?

CDAS Assemblée plénière 2012
Brigue

Alberto Achermann, Berne

Politique de migration

- „Immigration régulière“
 - Travailleurs, membres de la famille, rentiers, étudiants
 - Concept dual: libre circulation UE/AELE et personnes qualifiées en provenance d'Etats tiers
 - Politique d'intégration
- Asile: „Admission humanitaire“
- Immigration irrégulière ou séjour après refus («sans-papiers»)
- Politique extérieure de migration (requis dans tous les domaines)
- Politique de naturalisation

Questions de base de la politique future de migration

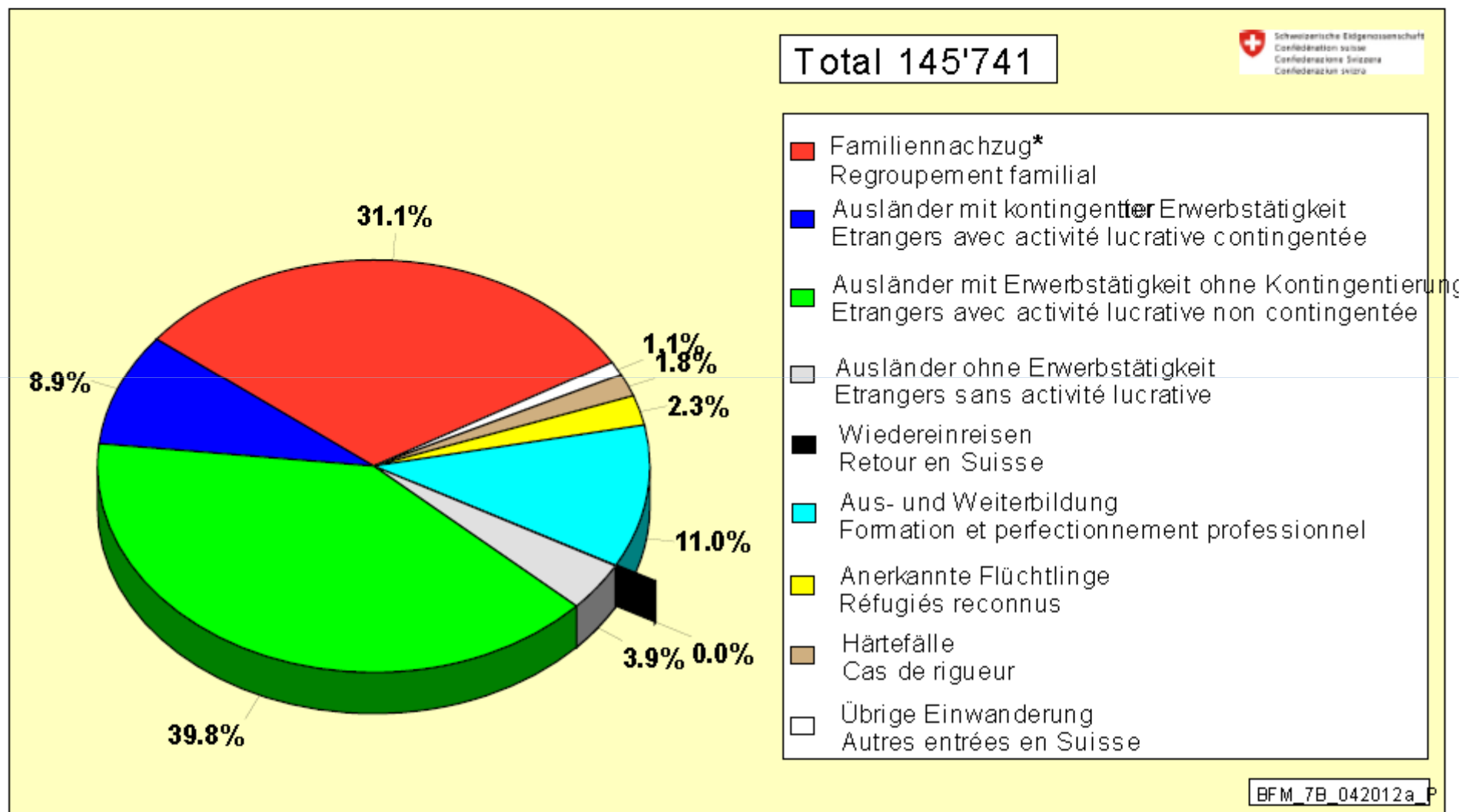
- «Table ronde migration» et Rapport sur la politique migratoire de la Suisse 2030 («Situation de départ, perspectives et défis»)
- L'avenir du régime de la libre circulation (ALCP, Schengen) ?
- Continuation de l'ouverture pour les Etats tiers ?
- Politique d'intégration ?
- Politique de naturalisation ?

Quelques faits

- Population étrangère résidente permanente: 1,8 millions (22,6 % de la population totale) – 25,8 % de la population est «foreign-born»
- Plus de 1 million de personnes immigrées depuis 2002
- Solde d'immigration des 12 derniers mois env. 80 000, plus 20 000 naissances, moins 6000 décès
- Augmentation totale d'env. 94 000 personnes, moins 34 500 naturalisées les 12 derniers mois
- Part d'étrangers de 32 % en 2030 ?

5. Einreisen nach Einwanderungsgrund, Mai 2011 bis April 2012

Entrées en Suisse par motif d'immigration, mai 2011 à avril 2012



* davon 9'409 Ausländer/-innen mit Schweizer Ehepartner/-in / dont 9'409 étrangers/-ères avec conjoint/-e suisse

Facteurs déterminants de la politique de migration

- Besoins du marché du travail et de la société en raison du vieillissement démographique
- Libre circulation, conditions-cadres légales
- Pression migratoire
- Relations bilatérales avec les Etats tiers
- Ressources et infrastructure ?

Admission libre ou gestion avec des instruments de régulation

- Admission libre (év. avec réciprocité)
- Limitation de l'immigration en cas de besoin de travailleurs
 - Emprise étrangère et «rapport équilibré»
 - Politique de rotation («migration circulaire»)
 - Plafonnement
 - Contingentement

Dérégulation

- Le 1^{er} juin 2002 (1^{er} juin 2014): «Big Bang» de la politique de migration
- **Soutien de la libre circulation**
- Intégration dans l'espace de libre circulation
- Un membre de l'UE/AELE ou la Suisse décide qui a droit à la libre circulation (par ex. Moldavie, Espagne)
 - Conséquences: libéralisation allant plus loin que voulu
 - Cf. l'union monétaire sans politique économique et financière commune
 - Effet: politique commune des étrangers et de naturalisation

Re-régulation?

- Fixation d'un pourcentage d'étrangers dans la population totale (p. ex. 18 %)
- Solde migratoire avec une croissance clairement limitée
 - ECOPOP: La population résidente permanente en Suisse ne doit pas croître sur une moyenne de trois ans de plus de 0,2 % par an en raison de la migration (16 000 personnes)
- Solde migratoire nul
 - Initiative DS (La Confédération fait en sorte que l'immigration ne dépasse pas l'émigration, à l'exception des Suisses à l'étranger)
- Réintroduction de contingents et dénonciation de l'ALCP
 - Initiative «contre l'immigration massive»

Marge de manœuvre

- Possibilités restreintes de modulation dans le cadre de l'ALCP
- La marge de régulation sera encore plus limitée
 - Evolutions de Schengen et de Dublin
 - Droit européen des étrangers
 - Droit du citoyen européen
 - Elargissement au Balkan occidental, à la Turquie, à l'Ukraine
- Est-ce grave ?
 - Ne pas oublier: l'ALCP offre également aux Suisses la libre circulation!
 - It's the economy, stupid!

Pronostics

- Sondage mondial de Gallup
- Suisse: avantage concurrentiel dans la recherche de travailleurs (qualifiés et autres) en raison du vieillissement démographique
 - Marché du travail 2030 ?
- Pronostics de la Table ronde 2030
 - Prise en compte d'un grand nombre de facteurs, pondérés, mais:
 - La Chine ?
 - L'UE ? Fin de la libre circulation ?

Conclusions

- Politique basée sur des faits, formulation des besoins et des contraintes, tenant compte de ce qui est vraisemblable et faisant preuve d'intégrité dans la communication
- Planification de l'infrastructure / politique de recrutement
- A court terme
 - Simplification du droit des étrangers
 - Politique d'intégration: politique des étrangers ou politique sociale (de la Confédération) ?
 - Urgent: politique de naturalisation et participation politique de la population résidente étrangère
 - Travaux exploratoires LEtr 2030 dès maintenant compte tenu du délai de 15 ans (LSEE 1931, LEtr 1980, LEtr 2005/2008)
- Consensus ?